



市场准入负面清单再升级：更少管制 更多公平开放

将引发我国对内外资管理体系和思路的重大变革

最初构想始于2014年、对接国际规则的《市场准入负面清单(2018年版)》(下称《清单(2018年版)》)于25日正式发布。

国务院总理李克强24日主持召开国务院常务会议,部署加大对民营经济和中小企业支持,增强市场主体活力和发展信心。会议指出,按照竞争中性原则,在招投标、用地等方面,对各类所有制企业和大中小企业一视同仁。对民间投资进入资源开发、交通、市政等领域,除另有规定外一律取消最低注册资本、股比结构等限制。

多位业内专家对记者表示,这也是对接中央经济工作会议中“制度型开放”的重要举措。而与外商投资法草案给外资带来的促进和保护相对应的,《清单(2018年版)》则着重对内资和民营资本的开放。

联合国贸发组织投资司官员梁国勇则对第一财经记者说,法律、法规、政策等制度因素是投资环境的重要组成部分。近年来部分跨国公司对中国投资环境的微词和顾虑,主要还是反映在运营环境方面,涉及知识产权保护、产业和科技政策实施、政府采购、反垄断法和税收等内容。如何构建一个包括国企、民企和外资企业多种所有制企业公平

竞争、共存共荣的制度环境,对中国经济的长远发展至关重要。近期,在这方面出现了一系列的积极进展,比如政策层面关于“竞争中性”合理性的探讨,《外商投资法》草案在立法指导思想和具体内容上的一些突破等。

25日,国家发改委就全面实施市场准入负面清单有关情况举行发布会。体改司司长徐善长对在场记者称,全面实施市场准入负面清单制度是一项重大创新,在国际上没有现成经验可以借鉴。这意味着我国在市场准入领域确立了统一公平的规则体系,即清单之外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等自主

选择是否进入,有关部门和地方政府不能再随意出台对市场准入环节的审批措施,真正实现了“非禁即入”。

对接国际,市场准入将全面开启“负面清单时代”。

《清单(2018年版)》的实施,将引发我国对内外资管理体系和思路的重大变革,也意味着我国市场准入将全面开启“负面清单时代”。

负面清单最初进入国民视野,是作为外资管理的方式。彼时,我国在BIT(双边投资协定)谈判中引入“负面清单”概念。它在国内市场的运用,则始自2014年7月8日、第六轮中美战略与经济对话之前,《国务院关于促

进市场公平竞争维护市场秩序的若干意见》发布,明确提出要制定市场准入负面清单。

今年6月29日,中国政府公布的《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2018年版)》(下称《外商投资负面清单》)中,大幅度放宽市场准入,清单长度由63条减至48条。

本次实施的市场准入负面清单制度,是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。



文化和旅游部资源开发司副司长单钢新今日指出,今年,文化和旅游部加强对景区的动态管理,对疏于管理、服务质量和生态环境下降的A级旅游景区予以严肃处理。全国已有200多家A级旅游景区受到取消等级、降低等级、严重警告、警告等处理。

单钢新介绍,目前,全国共有景区景点3万多个,红色旅游经典景区300个,国家级旅游度假区26个,旅游休闲示范城市10个,国家生态旅游示范区110个,在建自驾车房车营地900多个,全国通用航空旅游示范基地16个。

湖南住建厅原厅长蒋益民受贿2036万 一审获刑12年

中新网益阳12月26日电(记者 傅煜)26日,湖南省益阳市中级人民法院一审公开宣判湖南省住房和城乡建设厅原厅长蒋益民受贿案。被告人蒋益民犯受贿罪,判处有期徒刑12年,并处罚金人民币300万元;对蒋益民受贿所得赃款2036万余元及孳息予以追缴,上缴国库。

经审理查明,1999

年至2016年,蒋益民在担任湖南省环保局副局长、局长、湖南省环保厅厅长、湖南省住建厅厅长期间,利用职务之便,为他人和单位在审批项目环评、承揽工程、结算工程款、办理公司资质等事项上谋取利益,单独或伙同他人非法收受有关个人和单位给予的财物,共计折合人民币2036万余元。

福州市委回应“90后副市长”

系挂职 属社会实践

新京报讯(记者 倪兆中 贾洁卿 实习生 高文心)12月25日,福建省福州市下辖县级福清市十七届人大常委会举行第十八次会议决定任命“90后”北大女博士袁琳为福清市人民政府副市长,消息引起外界关注。福州市委组织部12月26日向新京报记者表示,袁琳挂职副市长属社会实践,挂职期间需完成调研报告,为

地方建言献策,挂职期满返校继续完成学业。

12月25日,福清市十七届人大常委会举行第十八次会议经过审议,决定任命袁琳为福清市人民政府副市长。公开信息显示,袁琳出生于1990年3月,现为北京大学光华管理学院金融系金融学专业博士在读,读博士前曾在一家私企工作过两年。

“90后”已出任副

市长的消息经当地媒体披露之后,引起外界诸多关注。福州市委组织部今日下午向新京报记者表示,根据福建省与北京大学校地合作协议,北京大学选派在读研究生骨干来福建短期挂职锻炼,属于社会实践。今年以来,北京大学已推荐3名优秀博士研究生骨干到福建省相关部门和基层一线挂职锻炼,参加社会实践。

福州市组织部介绍,袁琳是北大在读博士生,挂职副市长并无行政级别,现已按法定程序任命为福清市挂职副市长,挂职期限为10个月,挂职期满职务自然免除。袁琳目前已到岗,挂职期间应完成调研报告,为地方建言献策,挂职期满返校继续完成学业。

沈阳检察：谁办案谁负责、谁决定谁负责

沈阳市检察机关建立检察权力清单制度

中新网沈阳12月26日电(沈殿成 王景巍)沈阳市检察机关全面落实司法责任制,全力抓好司法责任制改革工作,积极构建权责明晰、权责统一、监督有序、制约有效的检察权运行体系,确保司法责任制改革落地见效。

据沈阳市政府新闻办12月26日发布会消息,沈阳市检察机关建立检察权力清单制度,严格依据权力清单界定检察长、检察委员会、

检察官的职责权限,坚持“谁办案谁负责、谁决定谁负责”原则,要求在各自职责范围内对所办案件终身负责,明确相应司法责任。

检察机关赋予员额检察官在职权范围内独立对案件作出决定的权力,充分调动其办案主动性和积极性。同时坚持检察长负责制和检察委员会民主集中制相结合的决策机制,重大案件和重大事项由检察长或检察委员会决定。

新的检察权运行机制,改变了以往层层审批的办案模式,省去了一般案件的请示、汇报、审批等中间环节,大部分案件由检察官在职权范围内独立承办和决定,减少了审批环节,办案效率明显提升,员额检察官司法办案主体地位凸显,办案责任意识普遍增强。

2018年1-11月,全市员额检察官共办理案件25630件,办案总量比去年同期增长

39.1%,其中检委会、检察长、副检察长决定、审批案件较去年同期下降51.7%。

全市检察机关员额内领导干部带头办理重大、疑难、复杂案件,起到了示范引领作用。2018年1至11月,全市检察机关业务部门负责人以上领导办理案件9640件,其中检察长、副检察长和检察委员会专职委员办理案件3198件。