



还煤矿下岗失业职工一个公道

# 合法企业整改后为何不能恢复生产？



华夏早报湖南讯（记者 邱天）“我们观音滩煤业公司的沙五井煤矿是永州最大的煤矿，一直以来我们都是合法安全经营的企业，但由于祁阳当地政府某些领导不作为、不敢担责，一纸荒唐文书将我们关停后再未办理相关恢复生产的手续，令数百名工人失业，家中老人小孩嗷嗷待哺。”2018年9月16日，60多岁的永州市观音滩煤业公司董事长陈德雄告诉记者。

2年前，2016年12月，陈德雄的煤矿被湖南省安监局暗访督查组在地面（未下井）巡查发现“存在一些安全隐患”后被停产整改，看似只是一次正常的巡查整改，然而，令陈德雄和该煤矿数百名职工没有料到的是，这次停业后当地政府却再也不愿其恢复生产了。

## 国企永州第一煤矿“沙五井” 一大批工人及家庭靠“煤”吃饭

永州市观音滩煤业有限责任公司前身为永州市观音滩煤矿，始建于1970年12月，2000年3月改制为有限责任公司，系市属国有中二型企业。

观音滩煤业占地面积20万平方米，下辖五个基层单位：一个设计能力为年产烟煤9万吨的沙五井煤矿，一个日产6万件的浯溪瓷厂，一个年产铸钢件400吨的湘

浯铸钢厂，一个年产值100万元的福利工厂和一个年产1800吨氯化稀土、1200吨稀土氧化物的湘江稀土有限责任公司。至2004年底，企业职工总人数为1405人，其中在职职工987人，退休职工468人。

根据永州市委、市政府的安排部署，该企业于2004年年初进行改制，改国有为民营，全面实行“两个置换”，并于2004年底完成改制任务。2005年1月新企业按民营股份制正式运作，且继续享受原国有企业的各项优惠政策。观音滩煤业公司经过近几年的改制分流，不断剥离多种经营产业，现有的唯一生产单位为沙五井煤矿，现沙五井煤矿总人数为526人。公司改制后系县属私营股份制企业。

沙五井煤矿位于祁阳县大忠桥镇境内，1988年筹建，1990年投产，又于2014年申报扩能改造并开工，改9万吨/年为15万吨/年，改造投入资金3300多万元。据了解，此扩能项目由湖南省第一工业设计研究院设计，由湖南省煤炭管理局和湖南省煤矿安全监察局衡阳监察分局批复。

“2016年3月，我们又投入1470万，向国家能源局呈报了煤矿安全改造项目并组织了实施，通过改造技术和安全设备、设施，已经把沙五井煤矿建成了一个先进产能矿井。”陈德雄说。

## 省安监局暗访沙五井煤矿 停产整改却变永久关停？

在国家去产能的大背景下，刚刚改造完成为一个先进产能的矿井也没有躲过暗访督查组的“火眼金睛”。

2016年12月6日湖南省安全生产监督管理局督查组对沙五井煤矿开展现场暗访督查，在现场检查后，督查组认为沙五井存在四项安全隐患：一是瓦斯抽放系统不能用并未投入使用过；二是根本不具备核定产能的要求和标准，该矿实际产量不足6万吨；三是采掘严重失调且有巷道采煤的行为；四是劳动组织不合理，井下同时作业人数过多。

12月7日，沙五井煤矿被要求停产整改。

据陈德雄介绍，停产，公司立即组织沙五井煤矿召开专题会议，制定了安全技术整改措施并实施整改。针对省安监局的整改意见，陈德雄要求全体员工对症下药，他向当地政府部门主要负责人汇报整改情况：1、只要完成9万吨/年改15万吨/年的扫尾工作，并拿到15万吨/年安全许可证，对隐患可彻底整改；2、因2016年7月份以前，煤炭滞销，煤价低，沙五井煤矿限产造成产量达不到设计能力。但煤炭市场前景看好，有信心有能力达产；3、认真研究并制定了采掘协调方案，确保采掘平衡、

均衡生产，沙五井煤矿一直未采用巷道式采煤方法。4、沙五井煤矿目前核定的生产能力9万吨/年，严格控制每班下井人数在上级部门核定的96人以内。

“我们当时向祁阳县委、县政府承诺：在两个月内完成沙五井煤矿9万吨/年改为15万吨/年工作，并一次验收合格领证，确保安全无事故；到2020年主动申请退出，安置好全体员工。”陈德雄说。

省安监局要求沙五井煤矿停业整改并非永久关停，而祁阳县委县政府却当起了“鸵鸟”来，怠于履职、怕担责、怕作为，迟迟不让其恢复生产。

“在去产能、抓环保的大背景下，如果地方政府在煤矿已经整改到位的情况下同意恢复其生产，一旦发生任何安全事故，相关负责人肯定要承担责任，这个‘锅’肯定没人愿意背，所以多一事不如少一事，让它永久关停大家都安全。”存在即合理，永州市委某干部一语道破了祁阳政府不作为的“合理”理由。

## 沙五井煤矿未被列入关停范围 第三方机构评定“可以恢复生产”

据了解，沙五井煤矿当时并不属落后产能矿井，其技改是经上级主管部门批复同意的，煤矿证照齐全，无

违法行为，沙五井煤矿自建矿以来，从未发生过较大以上安全事故。曾经还创连续十年无事故的好成绩，曾多次评为省、市先进安全生产单位。

事实上，早在2015年湖南省落后小煤矿关退办就对永州市小煤矿关闭退出进行了批复（见湘煤关退办[2015]3号），在第2条意见中同意沙五井煤矿由原9万吨/年矿井技改升级为15万吨/年（附件3），附件2中明确沙五井煤矿为永州市保留矿井名单。这也就意味着沙五井煤矿并未被列入关停范围。

“停产整改后，我们多次要求祁阳县委、县政府答复尽快恢复生产，但他们一直说要等省里的答复。有了煤关退办[2015]3号省里这个文件还需要等什么回复呢？这不是故意在敷衍吗？”陈德雄和沙五井煤矿的全体职工多次质问祁阳县委县政府。

《国务院关于煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见》（国发[2016]7号）明确提出了“政策引导、条件倒逼、企业自主、依法依规”的十六字方针。省安委办《关于深刻吸取事故教训，切实强化煤矿安全生产工作的通知》（湘安办[2017]77号）第二条也提出了“进一步严格标准，切实做好煤矿复工复产验收工作”。沙五井煤矿都符合以上文件的复工复产条件。

为了证明沙五井煤矿是否具备恢复生产的条件，2018年初，祁阳县安监局专门指定具备相关资质的安全评价机构——湖南玖鼎矿业技术服务有限公司对沙五井煤矿进行了全方位的评定，最终，该机构认为“沙五井煤矿只要加强管理、保障安全投入，完善规章制度，落实安全措施可以恢复生产”，并出具了《安全生产条件论证报告》。

“沙五井煤矿被关停以来，仅每月通风和排水电费就高达近30万元，数百名职工在家待业，为什么这么长时间没有得到处理？说到底是我们一些党的干部关心的是自己头上的乌纱帽，而不是民生福祉。”湖南省委一位离退休老干部评价道。

此外，据了解，此前省有关部门向永州市下达了关停一家煤矿的去产能指标，而永州当时正在生产的也就沙五井一家煤矿，所以沙五井就不幸躺枪！就去产能下指标是明显违背中央的规定和政策的。

“还我公司沙五井煤矿一个公道，还煤矿下岗失业职工一个公道，在问题未解决前，我将向上级领导反映，救活沙五井煤矿和受苦受难的职工群众。”陈德雄说。