



家庭承包地或被侵占或无“名分”，四川简阳东溪街道新阳社区集体资产疑遭系统性侵占



上接 04 版

村上，后一直未拿到新证。2014 年确权时，由于未通知来平珍及家人，加之其承包土地部分给蒋润怀等在代种，虽然做了调查，但在做资料时却整丢了，以至于未完成来平珍的承包土地确权，造成至今来平珍也未拿到新的《农村土地承包经营权证》。”

关于原李八村八组土地的相关情况，今年 7 月 3 日一份有数十位村民代表签字摁手印的说明材料显示，1982 年前，原李八村八组是按劳动力包产到户划分承包地，早年人均 0.13 亩自留地。1982 年按人均一级耕地 0.83 亩（加自留地 0.1 亩）合计 0.93 亩抓阡。1982 年划分后再也没有变动过。2010 年，来平珍家免费为原李八村拓宽机耕道，因村上开会决定拓宽机耕道“占地不补、青苗不赔”，所以未对拓宽机耕道被占地农户进行土地补充。直到 2013 年在整理土地资料时才对土地进行了调整。

“政府有关领导说 1999 年调整过土地，但政策与原来的基本一致，就未变动。请问 2014 年确权台账显示 2004 年出生的和 2008 年迁回原籍的人口都享有土地，是什么原因？”来平珍提供的材料中，还有原李八村八组的土地名称和面积统计表，上面有原村组组长和村民代表等人的签名，清楚地记载了各个地块的情况。官方确权台账显示，原李八八组二轮家庭承包土地是 145 亩，2013 年确权时摸底面积为 156.86 亩，确权面积为 193.33 亩，总面积较 1982 年原始分配多出 36.47 亩。

比对发现，这一增量或主要通过四种操作实现：1. 虚增地块面积：比如村民蒋某有 0.28 亩地块被登记为 0.41 亩，1.05 亩登记为 1.47 亩，误差率高达 40%。2. 重复确权：比如蒋润怀家将代管土地分别确权至 3 个儿子名下，同一地块在台账中出现 3 次。3. 确权登记台账造假：比如来平珍婆婆 2011 年去世，但 2013 年确权资料中显示其去世日期却为 2002 年，涉嫌伪造手续。4. 2013 年，蒋润怀协助整理土地资料时将集体土地私分：比如原属集体的经济地分给空挂户刘某春、蒋某、蒋某春等。

1999 年 4 月 13 日，《中共简阳市委办公室、简阳市人民政府办公室关于切实做好稳定完善土地承包工作的通知》指出，要尊重第一

轮承包的有关基础依据，原则上不再重新丈量土地。也就是说一轮土地承包时是多少面积，二轮确权时还应该是多少。那么增加的这么多土地，到底是不是上述原因造成的，需要东溪街道和新阳社区给一个说法。

农户称有充分证据证明自家承包地被人为侵占

来平珍称，分田到户后，她家种植甘蔗、蔬菜及粮食作物数年后，便将大平土给蒋某清家代种，其它自种。其小姑子结婚后，她收回给蒋某清代种的土地，由婆婆和小姑子耕种。后来由于没有劳动力耕种，蒋润怀又找到她家，请求把土地交给他代管。她就将大平土 1.18 亩、进阳田 1 亩、天平田 0.5 亩合计 2.68 亩交给蒋润怀代管。剩余的 1.3 亩、大弯湾田 1.2 亩、毛肖堰秧母田 0.2 亩、李子田 0.4 亩，合计四块地 3.1 亩自种。另外还承包了本组集体的堰塘，至今都还在经营。苦莲子田 0.27 亩给原李八四组赖某发代管。

2013 年，蒋润怀协助整理土地资料时，从确权登记台账显示，将其代管的大平土 1.18 亩中的 0.44 亩确权给其儿子蒋某彬，0.74 亩确权给蒋某清。但实际耕种人蒋某德及蒋某清家均表示，蒋某彬与蒋某清未实际拥有该地块，此 1.18 亩土地实质被蒋润怀家侵占。

因拓宽机耕道占用黄某玉土地，蒋润怀在整理资料时，将其代管的进阳田 1 亩中的 0.28 亩确权给黄某玉；2018 年，蒋某彬用其中 0.45 亩与邱某香的弯炯田交换用于建房。2024 年 11 月底，蒋某彬又在进阳田自行申报 0.3 亩。至此，来平珍家交由蒋润怀代管的进阳田共计 0.75 亩被侵占，且将“进阳田”地名在确权登记台账中消除。但 2024 年 11 月底，新阳 4 组组长张家琼统计各户各地块面积时，村民自报进阳田合计 3.08 亩，而进阳田实际只有 1.4 亩。

2008 年，胡某国户籍迁回后，蒋润怀于 2013 年在协助整理资料时，将来平珍家原有天平田 0.5 亩，胡某才舅舅司某传 0.1 亩、蒋某干 0.4 亩，三户共计 1 亩名义上给了胡某国，却实际编造分配给他儿子蒋某彬 0.19 亩、蒋某军 0.17 亩并确权，剩余 0.64 亩以蒋某宝名义

与蒋某全交换，蒋某全将交换的天平田用于建房开茶馆，一年后房屋被蒋润怀拿来自己开茶馆。

因上述名义上给胡某国的 1 亩“天平田”被蒋润怀侵占，蒋润怀便将将来平珍家自种的“土地土”0.7 亩写给胡某国，并把土地土名称消失，改为“天平田”。但按四至界限看胡某国只有 0.4 亩，而胡某国还是在原天平田的 0.64 亩（因这是空设的，也被蒋润怀以蒋某宝的名义侵占）。

据反映，2013 年整理土地资料之前，蒋某婷与母亲刘某芳家是一个大家庭，整理资料时蒋润怀故意将蒋某婷和其祖母徐某芳单独立户，刘某芳却证实“她的女儿是 1986 年出生的，没有分到土地”。但在 2013 年，蒋润怀在整理资料时故意将蒋某婷单独立户，并将将来平珍小叔子胡某火家的对门堰脚田 1.14 亩确权给蒋某婷，将胡某火的黄泥巴堰脚田 0.24 亩写给刘某芳，使刘某芳家确权划地人口人均达 1.85 亩。同时，将来平珍公公家的黄连土 0.7 亩，胡某火家的下大土 0.23 亩一并写给李某家合计 0.93 亩，使李某家确权划地人口人均 1.23 亩。又将胡某火家的堰塘土 0.39 亩写给蒋某宝家使其家庭确权划地人口人均达到 1.59 亩。为了使自己的儿媳能得到承包耕地，蒋润怀还将胡某火家的石子土 0.98 亩编造给其儿子蒋某彬，将土地名称改为“六亩土”，获得确权 1.03 亩，且一直撂荒。这样操作下来，使胡某火家承包耕地减少 3.86 亩，人均只有 0.6 亩，从而将她家的承包耕地“大弯弯”等地名消失，另编造地名指给其小叔子家、侄女家等，这些均能说明她家的承包耕地都还在。

来平珍称，2013 年，蒋润怀整理资料时，还将她家自种土地土 1.3 亩中的 0.4 亩指给胡某才，0.7 亩划给胡某国并改地名为天平田。此外，刘文春 1998 年迁入李八村八组时是空挂户，作为空挂户却获得集体经济地堰土 2 亩。2018 年，刘文春用堰土中的 0.94 亩，与蒋润怀划给胡某火的 0.4 亩土地、司某传的部分土地进行交换用于建房。确权台账显示，刘文春家划地人口原来是 2 人，后来变为 1 人，承包耕地面积 1.37 亩，实际拥有 2 亩多。而据村民讲，刘文春是农场工人，在农场还划有土地。

在此过程中，来平珍家自种的

1.3 亩“土地土”遭到蒋润怀等人恶意篡改，其地名在确权登记台账中消失，地块被拆分后重新命名，部分改为“天平田”，部分划给刘文春并改名为“屋下土”，还有部分被标注为“八组林地”。而实际该区域是来平珍家于 2010 年种植的天主桂、香樟树、白果树等绿化树的地方。

显然，这些操作早在 2013 年蒋润怀协助整理土地资料时就被编造安排，导致来平珍家自种土地权益无法得到保障。另外，她家现在仍承包有农户的田地和集体的 2 个堰塘。

2014 年确权登记台账显示，蒋润怀协助李丽整理土地资料时，被消失的土地有黄连土、石子土 3 亩、坡坡土 0.7 亩、弯炯田（弯秋田）0.75 亩、河边土 0.3 亩、广花土 1.2 亩、进阳田 1.4 亩、土地土 3.6 亩、大弯弯 1.2 亩，合计 12.15 亩。消失的土地面积任由蒋润怀支配，既可以与他人调换用来自家建房，也可以给其他农户增加确权面积，从而使集体耕地面积不会因消失地块而减少，现在集体还有田土 3.34 亩，塘塘 13.08 亩，合计 16.42 亩。其中，被消失的河边土、广花土地块未确权给任何人，被他人捡去耕种。

来平珍称，她给赖某发耕种的苦莲子田 0.27 亩也被消失地名，改为堰脚田确权给了集体。“虽然我家被蒋润怀代管的土地在资料上被确权给了他人，但实际其他人并没有拿到土地。我家至今都还在自种的土地被消失了地名，既没有确权给我家，也没有确权给别人。”

另外，原李八八组部分农户本来不应拿到土地，却采取确权方式空头（以资料形式）拿到了土地。从资料上看，李八八组土地确权面积比 1982 年土地下户时多出了 36.47 亩。

“这都是蒋润怀乱整造成的，实际土地还是原来那么多。”通过梳理蒋润怀三个儿子家的人口土地情况，来平珍发现，2013 年其家族确权土地总面积达 10.01 亩，较 1982 年原始分配增加 56.2%。蒋润怀家代管她家土地期间，其儿子蒋某彬侵占她家大平土 1.18 亩，但确权 0.44 亩，剩余 0.74 亩确权给蒋某清家，蒋某清证实他家没有大平土，确权后一直未耕种过该地块。进阳田被侵占 0.75 亩，确权登记台账无进阳田地名。但 2024 年 11 月底农户在进阳田自报合计 3.08 亩，蒋某彬自报进阳田 0.3 亩、侵占天平田 0.83 亩（含代管来平珍家的 0.5 亩），确权 0.19 亩，蒋某彬共计侵占来平珍家土地 2.43 亩。另外还侵占胡某火家“石子土”0.98 亩，消失石子土地名改为六亩土，确权面积为 1.03 亩，蒋某彬一共侵占 3.46 亩。

据介绍，2024 年 11 月底，新阳社区 4 组组长张家琼统计原李八八组各户各地块面积时，因有个别农户的土地面积很少，个别农户的土地面积很多，发现差异很大，最后就不敢统计了。声称若以后征用赔偿青苗费，就平均分配。“这也就说明原李八八组承包土地存在很大的问题，必须把 1982 年至 2001 年间的所有资料都拿出来，才可能查得清楚。”来平珍说。

土地承包确权混乱的背后被指与私怨有关

来平珍对媒体表示，2013 年整理土地资料时，蒋润怀在她家油厂上班，请假说李丽他们整不好土地资料，请他回去协助蒋某林和李丽整理土地资料。请了 10 多天假，工资都是她家付的。在整理资料的时候，为了达到给自己儿媳孙子拿到土地的目的，趁机土地资料上乱整，造成部分农户地多，部分农户地少。同时还将她家的土地部分确权给他人，实际自种的土地指给他人，资料上的土地却还在蒋润怀家。

而蒋润怀之所以会这样乱整，是因为他在四清运动时就是批斗对象，当农村信用社的信贷员时就开始乱整，有的社员死了十多年，竟然还办了贷款，对方的家人问起时，他说就是一个名字，又不用你还贷。不仅这一户，还有很多农户根本没有贷款，被他私刻印章，冒名贷款，所得款项落入蒋润怀腰包。这些事现在还有村民时不时谈起。

蒋润怀任农村信用社村信用站信贷员时，客户来存款，就用作废存单开给储户，如胡某

下转 06 版