



## 2000 万元医改项目四年 “冰封”： 广西恭城营商环境承诺与现实的撕裂



**核心提要：**投资 2000 余万元、获“桂林地区最优实验室”认证的广西恭城区域医学检验中心，作为国家“千县工程”政策导向下的重点招商医改项目，自 2021 年当地政府换届后陷入全面停滞。四年间，投资方广西邕桂医学检验实验室有限公司（下称“邕桂公司”）背负近 3000 万元隐性成本，遭遇强制执行、许可证注销双重危机，协议约定的千万元退出赔偿金更使其进退两难。这场横跨四载的政企纠纷，折射出“新官不理旧账”的政绩观偏差，暴露出地方招商引资承诺兑现、营商环境建设与医改政策落地的深层矛盾，成为检验地方治理能力的重要标尺。

华夏早报 - 灯塔新闻首席记者 贺强 报道

### >> 政策与现实的撕裂：营商环境的信任危机

### >> 政策东风里的民生工程：“桂林最优”实验室应运而生

“当时广西喊着‘桂在便利’的营商环境口号，我们带着真金白银来投资，没想到会掉进这样的坑里。”邕桂公司法人郭先生的办公桌上，堆满项目资料与法律文书，四年奔波让他眼中满是疲惫与焦灼。

2021 年，国家卫健委印发《“千县工程”县医院综合能力提升工作方案》，明确推进区域医学检验中心建设。在此政策红利下，恭城瑶族自治县、县政府将该项目列为重点招商民生工程，引入民营资本探索“民企投资运营、医院支付成本服务费、期满无偿移交”模式。该模式在深圳罗湖、江苏常熟、广东连州等地已成功实践，实现医保节流、医院提能、群众减负的多方共赢。

公开资料显示，项目经恭城县卫健局、医疗集团多轮考察，及司法局、财政局、医保局等多部门合规审核后，签订总合作协议及各医疗机构子协议。2021 年 6 月项目开工，仅 7 个月就完成一期工程；2022 年 1 月获《医疗机构执业许可证》，同年 4 月桂林市卫生监督所审核认定其“场地、设备、管理均达桂林地区最优水平”。

实验室配备桂林一流检验设备，聘请 8 名副高级及以上职称检验专家，可服务恭城 28 万常住人口及湘桂边境 5 个县域近百万群众，将当地检验水平提至一线城市标准，每年预计为医保节省超 300 万元。“恭城县中医院 2020 年就有类似合作案例，运行良好。”郭先生介绍，协议明确医院留存检验利润、仅支付成本服务费，且保障现有检验人员“编制保留、待遇不降”，未损害医院任何利益。从实际效益看，医院无需投入设备更新资金即可从原来的全县只能做 400 个项目提高到 1100 个检验项目，未来可增加至 2000 余个；通过 ISO15189 认证后，检验结果可在多个国家的数千家实验室互认，提升医院竞争力；百姓在家门口就能享受三甲级检验服务，医保报销比例提高 15%-20%，避免跨区域就医的重复检查支出，人均就医成本可降低 30% 以上。

### >> 换届后的急转直下：“桂在便利”沦为“桂在变卦”

2021 年下半年，当地县政府换届，成为项目命运转折点。“新班子没发书面通知，仅口头传达‘不支持项目’。”郭先生回忆，多次沟通均获含糊答复。

邕桂公司提供的录音、微信记录及一段公开视频显示，医疗机构拒绝配合的核心原因是“县领导叫停”。视频中，时任恭城县人民医院党委书记周晓坤（后升任桂林市第三人民医院院长）明确表示：“项目推进不了的核心原因，是县政府主要领导明确不支持，我们作为下属单位只能服从，谁敢违抗就会被调整岗位。”

尽管前县委书记邓晓强因违纪违法被查处导致邕桂公司被调查，但司法判决及纪检部门核查结果均显示，其违纪行为与邕桂公司无任何关联。企业不仅在官微发布声明，还主动配合纪检部门提供全部资金往来、合作洽谈记录等材料，证明项目签约全程合规，无任何利益输送。2025 年 12 月 13 日，企业再次发布郑重声明，澄清与邓晓强无任何私下往来，却仍未能改变项目被“连坐”搁置的局面。

四年停滞期，企业每月需承担 50 万元固定支出，截至 2025 年 11 月累计近 3000 万元，远超初始投资。更致命的是，县城投公司作为政府控股企业，明知项目停滞是因相关部门未履行招商承诺导致，而非企业主观违约，仍于 2025 年 5 月以欠租为由申请强制执行 200 多万元。企业多次沟通说明困境，提出“待项目运营后一次性补缴”的方案，却遭拒绝，银行账户被冻结后进一步加剧资金链断裂危机。与此同时，桂林市行政审批部门因项目长期未运营下达《医疗机构执业许可证》注销预警；协议中“擅自退出需赔偿千万元”的条款，让企业陷入“运营无门、退出不能”的绝境。

“120 余万元试剂耗材全部过期报废，800 多万元检验设备因长期闲置面临锈蚀损坏，部分核心设备已被法院查封；30 余名员工已连续 3 个月未足额发放工资，核心技术人员流失过半。”

郭先生展示的照片中，崭新设备贴满封条，实验室积尘遍布，与“桂林最优”评价形成刺眼对比。值得关注的是，2025 年 7 月中纪委通报瑶汉养寿城烂尾后，当地政府仍未重视该项目困境，“再研究研究”成为推诿托词。

### >> 四年维权路：推诿、瞒报与责任悬空的闭环

近四年来，邕桂公司的维权之路陷入“推诿—瞒报—责任悬空”的恶性循环。

2022 年 4 月，企业向桂林市委主要领导汇报后，6 月形成“三家医院先行先试”的会议纪要，但相关医院均以“无正式文件”“领导有新指示”拒绝，方案沦为空谈。

2024 年 1 月，企业向自治区领导反映情况，收到县卫健局书面答复称“三家医院已先行先试，合作进展顺利”，但同期沟通记录显示三家医院均明确拒绝合作，企业提交异议后石沉大海。

2024 年 11 月，企业向国家信访局投诉，县卫健局又将事件定性为“合同纠纷”，建议司法解决。作为协议丙方、主导项目签约的县卫健局，完全推卸了履约监督责任。

更令人费解的是，县卫健局以“医院是独立法人”搪塞监管责任，县政府领导或避而不见、或表面协调实则阻挠。“他们就是用‘拖’字诀逼我们退场。”郭先生说，四年间往返桂林、恭城百余次，提交材料数十份，始终未获明确答复。

此事企业在自媒体披露后，网友“增不错”的评论引发热议：协议签字人员多数在职且晋升——县医疗集团雷蔚菲升任湘雅二医院桂林医院部门主任，县人民医院原院长曾凝调任桂林医科大学附属医院，曝出“领导不支持”内幕的周晓坤升任桂林市第三人民医院院长。“签字者高升，项目烂尾，责任无人追究”的现状，引发公众对“是否存在利益输送”的强烈质疑。

该项目始终契合国家医改政策导向。2023 年 12 月，国家十部委联合发文，再次要求推进区域医学检验中心建设，鼓励社会力量参与。从各方利益维度看，项目对政府可节省医保资金、增加税收收入，对医院可降低运营成本、提升服务能力，对百姓可优化就医体验、减轻经济负担，是实打实的多方共赢民生工程。

有质疑认为项目可能损害医院利益，但协议条款及同类项目实践均能佐证其合理性：医院可自主决定检验项目开具，收取患者费用后的检验收入优先留存利润，仅将设备折旧、耗材等刚性成本支付给中心，中心承担原有设备的折旧，保证了国有资产的增值保值，医院无需承担设备更新、技术升级、人员培训等额外投入；为各医疗机构现有检验、病理医务人员的稳定发展，各医疗机构根据国家的相关政策积极配合指派医务人员到检验中心挂职工作。对于有事业单位编制的医务人员，其编制仍然保留在原有单位；如愿意调动到检验中心工作的，乙方应予以接纳，保证了现有人员的稳定及收入保障；中心还为医院检验人员提供挂职锻炼、技术深造机会，助力医院提升专业水平。恭城县中医院 2020 年与广西金城的合作案例显示，合作后医院检验收入提升 25%，患者满意度提高 30%，充分证明该模式的可行性。

但“新官不理旧账”的非理性态度，让项目沦为政绩观偏差的牺牲品。企业通过人民网留言板、致信广西区及桂林市领导、媒体爆料等多种方式维权，2025 年 12 月 10 日奔流新闻曝光后，恭城县政府仍未正面回应。

有网友留言直击痛点：“落后县城切忌投资”“江浙沪绝无此类事”“地方穷是因为营商环境差”，反映出公众对地方招商承诺的信任危机。

2025 年 12 月，中央财办明确要求加快出台招商引资清单，纠治违规招商，推动正确政绩观。这一政策信号，让邕桂公司看到希望。“我们不要特殊照顾，只求公平营商环境，只求政府兑现承诺。”郭先生的寒心，道出了民营企业的朴素诉求。

下转 04 版